

中共福州市晋安区委办公室

榕晋委办〔2018〕162号

中共福州市晋安区委办公室 晋安区人民政府办公室 印发《关于在湖泊实施湖长制 的实施方案》的通知

各乡镇（街道）党委（党工委）、政府（办事处），福兴经济开发区、金城投资区党工委、管委会，火车站地区综管办（党工委），区直各部、委、办、局（公司），各人民团体：

《关于在湖泊实施湖长制的实施方案》已经区委、区政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

中共福州市晋安区委办公室
福州市晋安区人民政府办公室

2018年10月31日

关于在湖泊实施湖长制的实施方案

为深入贯彻党的十九大精神，全面落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》要求，根据省、市实施意见，为进一步加强湖库管理保护，落实属地管理责任，建立长效工作机制，现结合我区实际，制定本方案。

一、工作目标

实施湖长制的目标是将全面实施湖长制纳入河长制工作范畴，通过建立湖长定期巡湖制、湖库生态环境损害责任终身追究制度体系和考核机制，进一步落实属地管理责任，有效加强对全区湖泊、水库、山塘等水域的统一管理，确保全区湖库数量不减少、面积不萎缩、水质不恶化、生态功能不衰减，实现湖库水域完整安全、岸线格局科学合理、水体污染有效防控、生态环境有效修复的总体要求。

二、组织体系

（一）湖长体系

建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，落实属地管理责任，构建区、乡镇（街道）、村（社区）三级全覆盖的湖长制管理网络。区级设总河长2人，由区委书记、区长同时担任，负责领导全区河湖长制工作；副河长2人，由

区政府副区长担任，协助领导全区河湖长制工作，并分别兼任闽江、敖江流域河长，负责领导相应流域保护管理工作，协调解决重大问题，对相关部门和下一级河湖长履职进行督导。

各乡镇（街道）要参照市、区模式，建立健全河湖长组织体系，负责领导本辖区河湖长制工作。要逐个湖泊明确湖长，实行网格化管理。已设河长的湖泊，河长更名为湖长；未设河长的湖泊，设立湖长。跨行政区域的湖泊，原则上由四套班子相关领导担任湖长。小微水体库塘可按片设置湖长。

（二）工作职责

湖泊最高层级的湖长是第一责任人，对湖泊的管理保护负总责，要统筹协调湖泊与入湖河流的管理保护工作，确定湖泊管理保护目标任务，协调解决湖泊管理保护中的重大问题，各乡镇（街道）湖长对湖泊在本辖区内的管理保护负直接责任，按职责分工组织实施湖泊管理保护工作。

各乡镇（街道）要将湖泊管护纳入河道专管员职责范围，也可根据实际设置湖泊专管员。

区、乡镇（街道）河长制办公室统一负责相应的河长制、湖长制组织实施具体工作。

三、主要任务

各乡镇（街道）要在深化落实河长制各项任务的同时，

进一步细化实化湖泊管理保护主要任务。

（一）加强空间管控。依法划定湖泊管理范围，将湖泊及其生态缓冲带划为优先保护区，严控开发利用，严禁以任何形式围垦湖泊、违法占用湖泊水域；流域、区域涉及湖泊开发利用的相关规划应依法开展规划环评，湖泊管理范围内的建设项目和活动，必须符合相关规划并科学论证，严格执行工程建设方案审查、环境影响评价等制度。

（二）加强岸线管护。实行湖泊岸线分区管理，沿湖土地开发利用、产业布局应与岸线分区要求相衔接。强化岸线用途管控和节约集约利用，最大程度保持湖泊岸线自然形态。

（三）加强水资源保护和水污染防治。落实最严格水资源管理制度，坚持节水优先，控制取水总量，维持湖泊生态用水和合理水位。严控入湖污染物总量，强化富营养化防治，加强对湖区周边及入湖河流工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、农业面源污染等综合整治。严格入湖排污口设置与监管，依法清理饮用水水源保护区等区域内的排污口。

（四）加强水环境综合整治。开展入湖河流整治和湖区周边污染治理，建设清洁型小流域，限期消灭劣Ⅴ类小流域，城市建成区基本消除黑臭水体；有条件的地区应采取生物净化、生态清淤和引水排水等措施，增强湖泊水体的流动性。

作为集中式饮用水水源地的湖泊，要开展饮用水水源地安全保障达标和规范化建设。

（五）加强生态治理与修复。强化生态恶化湖泊的治理与修复，推进江河湖库连通、安全生态水系建设、水土流失防治、水电站生态下泄流量落实，实施退田还湖还湿、湖泊宜渔治理，逐步恢复河湖水系自然连通。加强水生生物保护，科学开展增殖放流，提高水生生物多样性，促使涉湖违法违规人按照有关规定进行生态修复。推进湖泊生态岸线、滨湖绿化带、沿湖湿地公园和水生生物保护区建设。

（六）加大执法监管力度。建立健全湖泊、入湖河流所在行政区域的多部门联合执法机制，支持检察机关派驻河长办检察联络工作向涉湖领域延伸，完善行政执法与刑事司法衔接机制，严厉打击涉湖违法违规行，着力整治侵占水域、乱占岸线、超标排污、违法养殖、非法采砂等问题，整治一片、巩固一片。建立日常监管巡查制度，实行湖泊动态监管。

四、保障措施

（一）强化责任落实。各级河湖长要切实负起提升河长制、落实湖长制的领导责任，统筹做好部署、推进、督查、考核等工作，层层压实责任，努力做到水陆共治、河湖联治和统筹齐治，确保湖泊保护管理落到实处。区河长办要加强督促检查，指导各乡镇（街道）全面落实湖长制工作。

（二）强化要素保障。要切实摸清全区湖泊基本情况，

抓紧编制完善湖泊名录，及时划定管护范围，建立“一湖一档”。要加强分类指导，针对不同湖泊的自然特性、功能属性和存在的突出问题，制定“一湖一策”，因湖施策，分年实施。要优化湖泊监测站点，及时分析掌握湖泊水域、水体、水质、水量变化趋势，建立湖泊水域动态档案，强化应急处置能力建设。

（三）强化社会参与。要加大湖泊保护管理宣传教育力度，在湖泊岸边显著位置设立湖长公示牌，接受社会监督。要运用第三方监管，以及借助志愿者、监督员等社会力量加强湖泊管护。要充分利用网站和新闻媒体，广泛宣传湖长制工作，激发社会参与热情。

（四）强化督查考核。要充分运用河长制相关制度抓好湖长制工作，通过督导检查、逐级述职等措施，确保湖长制工作责任落到实处。要将全面推行湖长制工作纳入河长制工作年度考核，考核结果与生态补偿、以奖代补等挂钩。要建立激励问责机制，对落实湖长制工作成绩突出的先进集体和个人进行表扬，对落实不力的单位和个人，严格按照有关规定问责追责。

各乡镇（街道）要在每年1月3日前将上年度河湖长制实施情况上报区政府和区河长办。

附件：1. 晋安区湖长名单（湖泊、中型水库、饮用水源水库）

2. 晋安区湖长名单（小二型水库）

晋安区湖长名单（湖泊、中型水库、饮用水源水库）

序号	流域名称	总河长 （区委书记） （区政府区长）	区级副河长 （区政府副区长）	湖泊名称	区级责任湖长 （区人大副主任）	乡级湖长 （镇长）	所在乡镇	水量 （万m ³ ）	水域面积 （m ² ）	湖泊类型
1	闽江流域	刘卓群 （区委书记） 张定锋 （区政府区长）	林立 （区政府副区长）	井店湖	林群 （区人大副主任）	郑忠棋 （镇长）	新店镇	24.7	86000	人工湖
2	闽江流域	刘卓群 （区委书记） 张定锋 （区政府区长）	林立 （区政府副区长）	义井湖	林群 （区人大副主任）	郑忠棋 （镇长）	新店镇	3	25000	人工湖
3	闽江流域	刘卓群 （区委书记） 张定锋 （区政府区长）	林立 （区政府副区长）	涧田湖	林群 （区人大副主任）	郑忠棋 （镇长）	新店镇	14	35000	人工湖
4	闽江流域	刘卓群 （区委书记） 张定锋 （区政府区长）	林立 （区政府副区长）	琴亭湖	林群 （区人大副主任）	郑忠棋 （镇长）	新店镇	71	120000	人工湖
5	敖江流域	刘卓群 （区委书记） 张定锋 （区政府区长）	丁振新 （区政府副区长）	南口水库	黎白 （区委调研员）	龚耀 （镇长）	宦溪镇	14.57	870000	水库
6	敖江流域	刘卓群 （区委书记） 张定锋 （区政府区长）	丁振新 （区政府副区长）	柯坪水库	梁冬林 （区政协调研员）	龚耀 （镇长）	宦溪镇	35.55	2170000	水库
7	敖江流域	刘卓群 （区委书记） 张定锋 （区政府区长）	丁振新 （区政府副区长）	黄金井水库	张里岩 （区人大副主任）	李成勇 （乡长）	寿山乡	20.66	550000	水库
8	敖江流域	刘卓群 （区委书记） 张定锋 （区政府区长）	丁振新 （区政府副区长）	路口水库	蒋云 （区政协组成员）	吴健斌 （乡长）	日溪乡	1416	62000000	水库

晋安区湖长名单（小二型水库）

序号	流域名称	总河长 刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	区级副河长 林立 (区政府 副区长)	湖泊名称	区级责任湖长 张秉洁 (区政协副主席)	乡级湖长 郑忠棋 (镇长)	所在乡镇	水量 (万m ³)	水域面积 (m ²)	湖泊类型
1	闽江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	林立 (区政府 副区长)	斗顶水库	张秉洁 (区政协副主席)	郑忠棋 (镇长)	新店镇	59.34	2350000	水库
2	闽江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	林立 (区政府 副区长)	磨里水库	张秉洁 (区政协副主席)	郑忠棋 (镇长)	新店镇	24.69	1550000	水库
3	闽江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	林立 (区政府 副区长)	竹坑水库	刘磊 (区人大副主任)	郑忠棋 (镇长)	新店镇	10.63	250000	水库
4	闽江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	林立 (区政府 副区长)	杨廷水库	刘磊 (区人大副主任)	郑忠棋 (镇长)	新店镇	45.3	1340000	水库
5	闽江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	林立 (区政府 副区长)	洋下公园	张秋英 (区政协副主席)	林宏新 (街道主任)	茶园街道	0.7	2997	人工湖 (小微 水体)
6	敖江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	丁振新 (区政府 副区长)	嘉湖水库	张秋英 (区政协副主席)	龚瑾 (镇长)	宦溪镇	12.9	250000	水库
7	敖江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	丁振新 (区政府 副区长)	三门溪水库	郑喜明 (区政协副主席)	龚瑾 (镇长)	宦溪镇	22.77	7500000	水库

序号	流域名称	总河长	区级副河长	湖泊名称	区级责任湖长	乡级湖长	所在乡镇	水量 (万m ³)	水域面积 (m ²)	湖泊类型
8	敖江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	丁振新 (区政府 副区长)	斜溪水库	郑喜明 (区政协副主席)	龚瑾 (镇长)	宦溪镇	13.21	8070000	水库
9	敖江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	丁振新 (区政府 副区长)	月洋水库	李日平 (区人大 调研员)	龚瑾 (镇长)	宦溪镇	152	23200000	水库
10	敖江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	丁振新 (区政府 副区长)	溪下水库	张里岩 (区人大 副主任)	李成勇 (乡长)	寿山乡	430	56400000	水库
11	敖江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	丁振新 (区政府 副区长)	瑞峰水库	王伟国 (区人大 副主任)	李成勇 (乡长)	寿山乡	26.5	101000000	水库
12	敖江流域	刘卓群 (区委书记) 张定锋 (区政府区长)	丁振新 (区政府 副区长)	九峰水库	王伟国 (区人大 副主任)	李成勇 (乡长)	寿山乡	20.35	29300000	水库

中共福州市晋安区委办公室

2018年10月31日印发
